

EVALUATION VOLLZUG DER LUFTREINHALTE-VERORDNUNG IN DEN BEREICHEN FEUERUNGEN UND ANLAGEN IN INDUSTRIE UND GEWERBE

KONTEXT

Gestützt auf die Art. 12, 13, 16 und 39 des Bundesgesetzes vom 7. Oktober 1983 über den Umweltschutz regelt die Luftreinhalte-Verordnung (LRV) den Schutz von Menschen, Tieren, Pflanzen, ihren Lebensgemeinschaften und Lebensräumen sowie des Bodens vor schädlichen oder lästigen Luftverunreinigungen. Gemäss Art. 35 erfolgt der Vollzug der LRV grundsätzlich durch die Kantone. Davon ausgenommen sind die in Art. 36 genannten Vollzugsaufgaben, für welche die Verantwortung dem Bund übertragen worden ist. Die LRV stellt ein zentrales Element der schweizerischen Umweltgesetzgebung dar. Mit der Analyse des Vollzugs der LRV wird einerseits ein Beitrag zur Erfolgskontrolle der Luftreinhaltepolitik geleistet. Andererseits fliesst die Studie ein in die laufenden Arbeiten des Bundesamts für Umwelt (BAFU) zur Stärkung des Vollzugs von Umweltrecht ganz allgemein.

Die Studie wurde von Interface konzipiert und durchgeführt. Eine Gruppe von Fachleuten aus der Bundesverwaltung, den Kantonen und der Wirtschaft hat die Durchführung der Evaluation begleitet. Die Evaluationsfragen lassen sich den folgenden drei Themen zuordnen: Organisation und Ressourcen des Vollzugs; Vollzugspraxis beim Bund, bei den Kantonen und den Gemeinden; Rückschlüsse aus der Vollzugspraxis auf die Weiterentwicklung der LRV.

METHODE

Zur Beantwortung der Fragestellungen wurden zunächst die relevanten Dokumente gesichtet und explorative Interviews mit fünf Experten durchgeführt. Als zweiter Schritt folgte eine vertiefte Analyse der Vollzugspraxis im Rahmen von drei Fallstudien auf der Kantonsebene (AG, OW, VD) und je eine zum Vollzug auf der nationalen (BAV, ASTRA) bzw. kommunalen Ebene (Stadt Zürich). Eine umfangreiche Befragung aller Kantone zur Vollzugspraxis bildete den dritten Schritt. Im vierten Schritt wurden die Ergebnisse synthetisiert und daraus Empfehlungen abgeleitet. Schliesslich wurden Rückmeldungen der Kantone sowie des Bundesamts für Strassen und der Stadt Zürich zu den Empfehlungen entgegengenommen und daraus ein Fazit gezogen.

ERGEBNISSE

Die Evaluation hat den hohen Stellenwert der LRV als Kernstück der schweizerischen Luftreinhaltepolitik der letzten Jahrzehnte bestätigt. Der Vollzug der LRV im Rahmen des föderalistischen Systems hat sich im Grundsatz gut eingespielt, es gibt aber auch Verbesserungspotenzial. Das Evaluationsteam hat insgesamt 15 Empfehlungen für Verbesserungen sowohl der aktuellen Vollzugspraxis LRV in den Bereichen Feuerungen und Anlagen in Industrie und Gewerbe als auch der LRV selber formuliert.

ALLGEMEINE INFORMATIONEN

Projektlaufzeit: August 2010 bis Dezember 2011

Projektteam: Prof. Dr. Ueli Haefeli; David Walker, Dipl. Forsting. ETH; Flurina Landis, lic. ès sc. pol.; Nina Helbling, MSc

haefeli@interface-politikstudien.ch; Tel.: +41 (0)41 226 04 26; www.interface-politikstudien.ch
